

A TELEPÜLÉSI ÖNKORMÁNYZATI MOZGÁSTÉR FINANSZÍROZÁSI HÁTTERE

**A helyi közszolgáltatások
versenyképességet szolgáló
modernizálása c. ÁROP projekt**

Mezei Cecília
tudományos munkatárs
MTA KRTK
Regionális Kutatások
Intézete

SZÉCHENYI 



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Szociális
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

A KUTATÁSI FELADAT

Modellezés

- országos, településsoros adatbázisok alapján
- feladat-ellátási és finanszírozási, illetve
- tervezési és mérési modellek kidolgozása
- fajlagos költségek számítása – az elmúlt évek tényleges önkormányzati kiadásai alapján
- modellépítés, illesztés, tesztelés

Empirikus vizsgálatok

- Esettanulmányok
- Kérdőívek

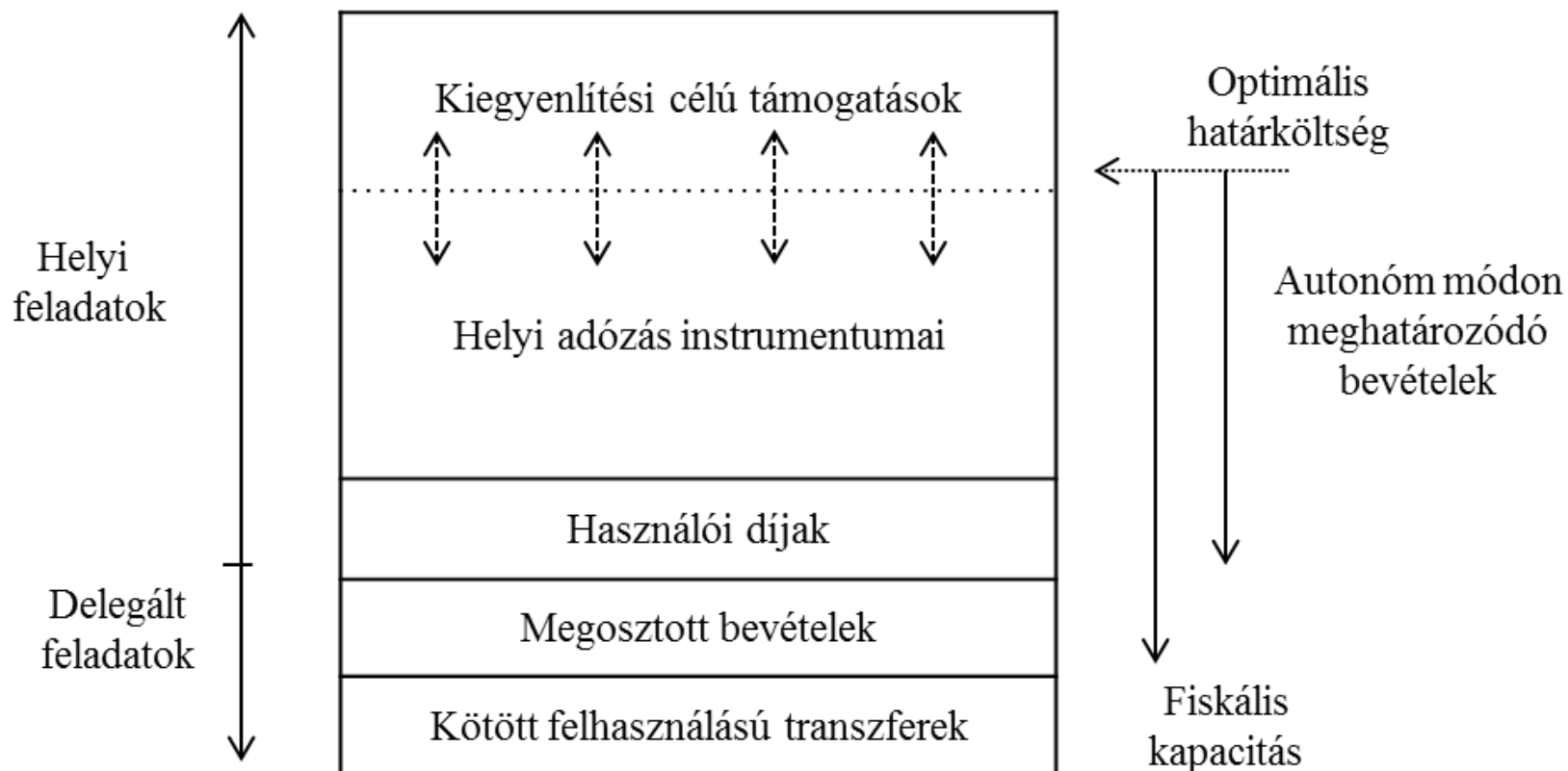
Szakirodalmi kitekintő

- Nemzetközi trendek
- Finanszírozási modellek
- Tervezési módok

„MIT FINANSZÍROZZUNK?”

Az önkormányzati finanszírozás illesztése

- Állam-önkormányzat feladatmegosztás
- Helyi feladatok



AZ ÁLLAMI TÁMOGATÁSOK TIPIZÁLÁSA

Szempontok	Típus		
Támogatás Címzettsége	szabad (blockgrant)		feladathoz kötött
Állami tám. felső határ	maximalizált		nem maximalizált
Állami tám. forrása	adók, jövedelemadók, társasági adók		
Forrásfelhasználás	kötelező		nem kötelező
Állami hozzájárulás típusa	folyó kiadásokhoz		felhalmozási kiadásokhoz
Önkormányzati önrész	van		nincs
Állami tám. célba juttatása	tételes feladatvizsgálat	indikátorok vizsgálata	önkijelölés - pályáztatás
Rászorultság figyelembe vétele – Kódolt ösztönzés	van		nincs /hatékonyságra ösztönöz

Forrás: Kovács Róbert és Sükösd Anikó szerkesztése.

ÖNKORMÁNYZATI FINANSZÍROZÁS

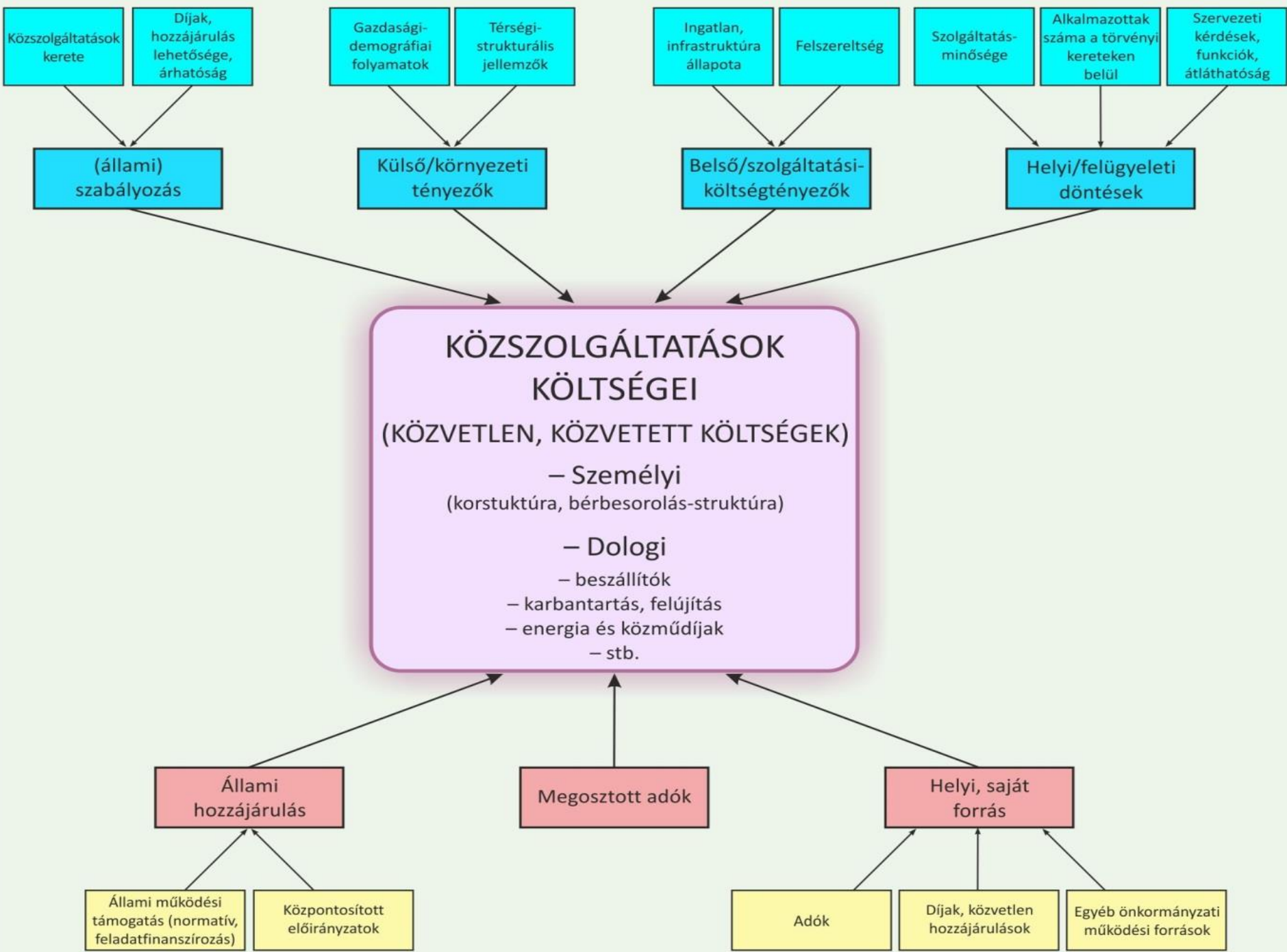
Helyi mozgástér

- Delegált feladatokkal arányos finanszírozás
- Helyi információk, helyi igények, helyi megoldások
- Helyi erőforrások hatékony felhasználása
- Innovációs lehetőségek – minőségvesztés nélkül
- Átláthatóság
- Mérethatékonyság
- Túl- vagy alulfinanszírozottság (központi támogatások és adóztatási jogok kombinációja)

ÖNKORMÁNYZATI FINANSZÍROZÁS

Nemzetközi gyakorlat

- Nincsenek általánosan illeszthető modellek
- A hazai helyzet modellezhető



A MODELLEZÉS

Feladatcsoportok

Igazgatás

Oktatás

- Óvoda

Szociális ellátás

- Ellátottak étkeztetése

Egészségügy

- Bölcsőde

Kultúra

Sport

- Szabadidő és tömegsport

Kommunális szolgáltatások

- Utak, közlekedés

Rend- és katasztrófavédelem

Gazdasági tevékenység

- Egyéb vállalkozási tevékenység

Hibás kód

Településcsoportok

- Településméret
- Népsűrűség

Költségcsoportok

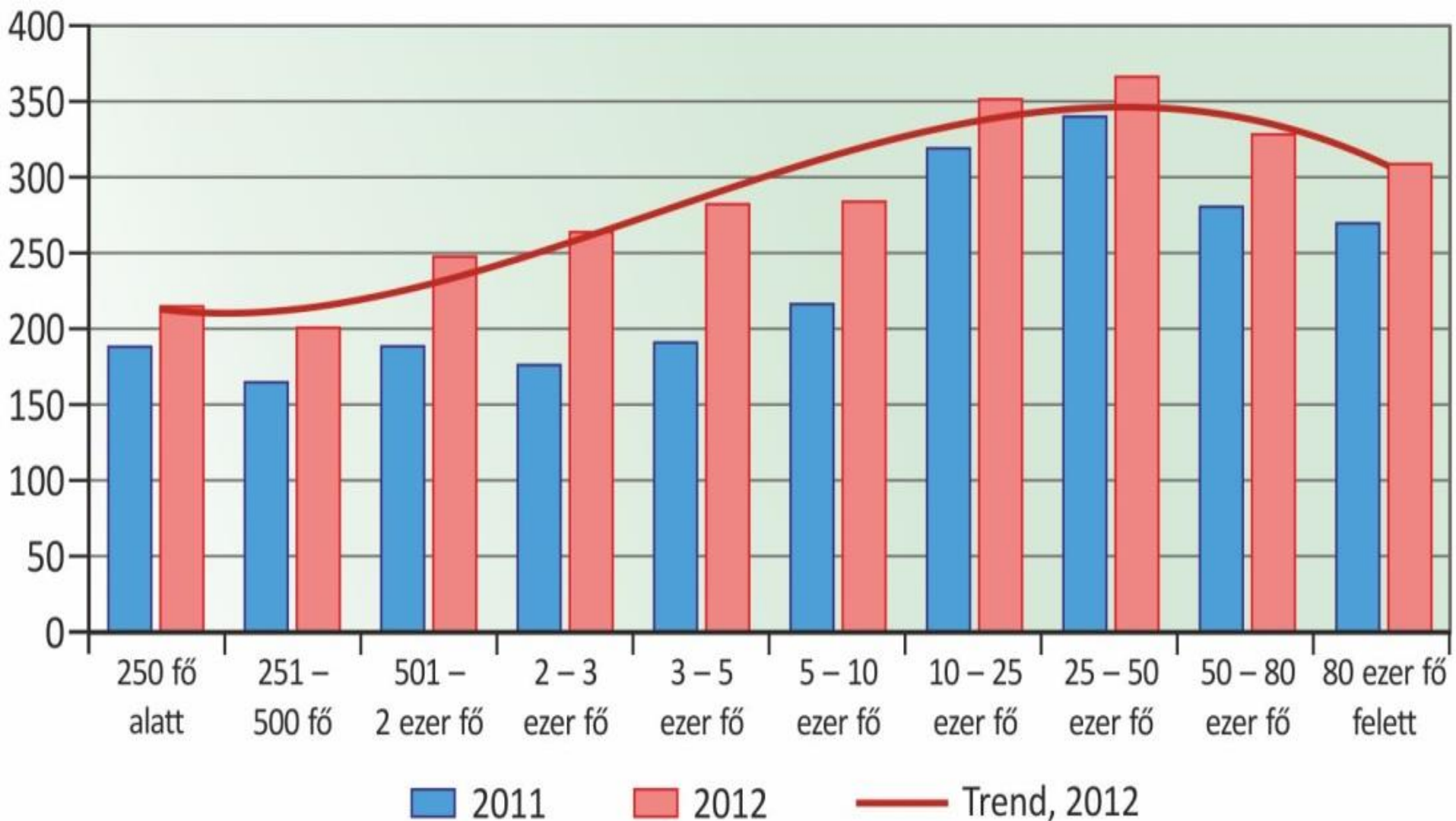
Modelltípusok

- Alapmodell
- Idősoros modell
- Intézményi modell
- Feladatcsoportos modell
- Támogatási modell

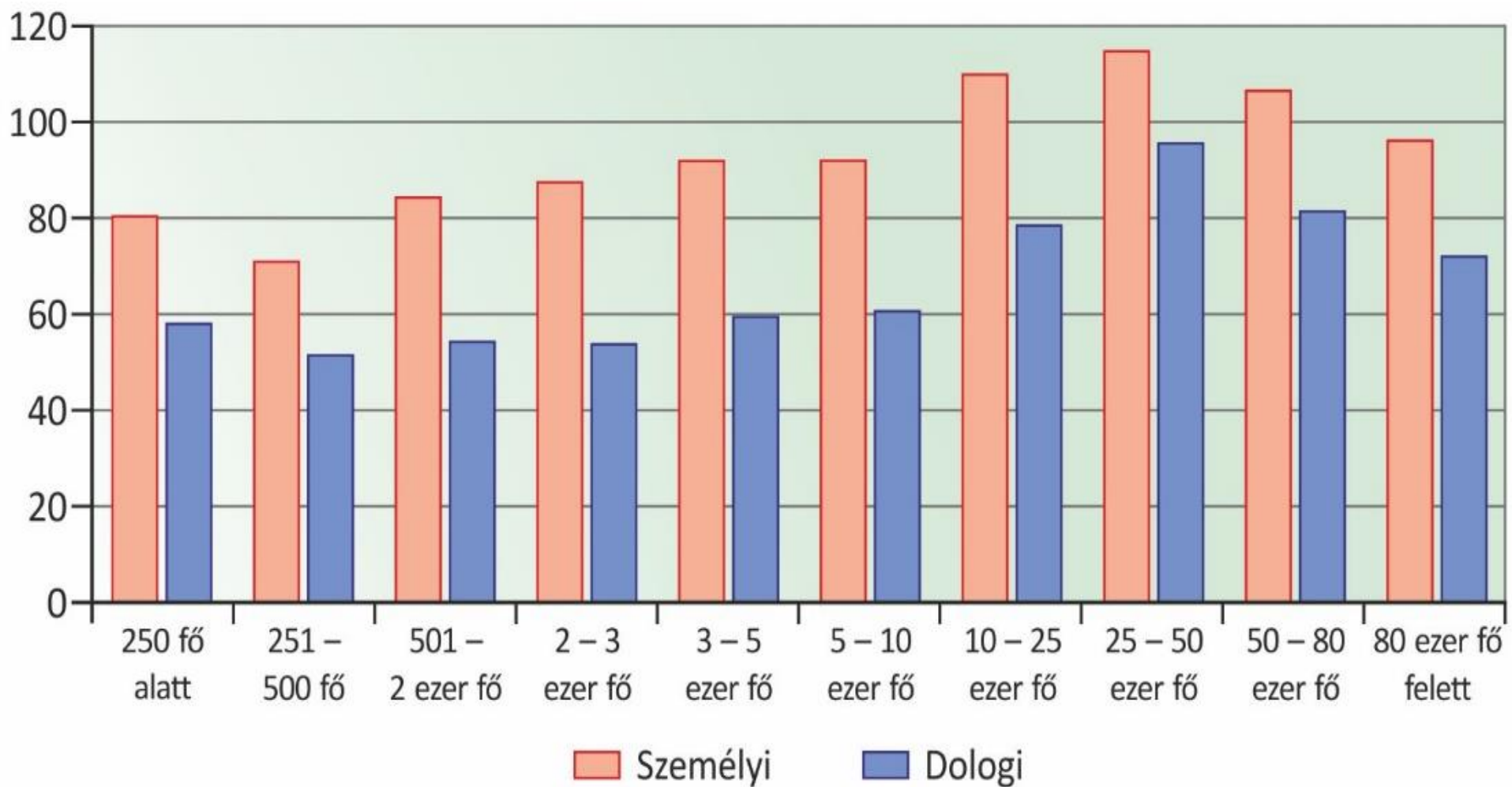
FELADATELLÁTÁS

Népesség (fő)	Igazgatás	Oktatás	Óvoda	Szociális ellátás	Ellátottak étkeztetése	Egészségügyi	Bölesőde	Kultúra	Sport	Szabadidő és tömegsport	Kommunális szolgáltatások	Utak, közlekedés	Rend- és katasztrófa	Gazdasági tevékenység	Egyéb vállalkozási tevékenység	ÁTLAGOS ELLÁTÁSI INTENZITÁS	Települések száma
< 250	100	42,5	31,5	99,8	9,4	81,2	0,4	89,5	7,2	0,7	98,9	27,4	8,5	99,4	11,8	49,3	543
251 – 500	100	42,8	44,5	100,0	25,5	92,8	1,0	93,2	22,9	3,1	99,5	39,3	9,9	99,5	14,1	54,8	573
501 – 2000	100	68,1	73,9	99,9	67,9	99,4	4,3	96,0	41,2	5,1	99,8	51,7	13,3	99,5	29,3	65,0	1283
2 001 – 3000	100	91,9	90,5	100,0	88,4	100,0	16,8	97,9	59,3	7,0	100,0	69,8	24,2	100,0	46,0	73,7	285
3 001 – 5000	100	97,4	95,4	100,0	93,9	100,0	33,2	100,0	57,7	7,1	99,5	78,6	39,3	100,0	45,9	77,7	196
5 001 – 10000	100	99,2	99,2	100,0	95,5	100,0	61,4	100,0	78,8	11,4	100,0	84,1	63,6	99,2	58,3	83,4	132
10 001 – 25000	100	97,9	96,9	100,0	96,9	100,0	83,5	100,0	85,6	21,6	99,0	96,9	85,6	100,0	66,0	88,7	97
25 001 – 50000	100	93,3	96,7	96,7	96,7	93,3	83,3	96,7	90,0	36,7	93,3	90,0	93,3	96,7	86,7	89,4	30
50 001 – 80000	100	95	95	100,0	95	95,0	95,0	95,0	95,0	40,0	95,0	95,0	95,0	100,0	90,0	92,2	20
80 001<	100	100	100	94,1	94,1	94,1	94,1	100,0	88,2	82,4	94,1	94,1	94,1	94,1	82,4	93,0	17
Ország összesen	100	65,9	66,4	99,9	56,3	95,1	12,5	95,1	38,7	6,0	99,4	52,2	20,5	99,5	29,6	64,1	3176

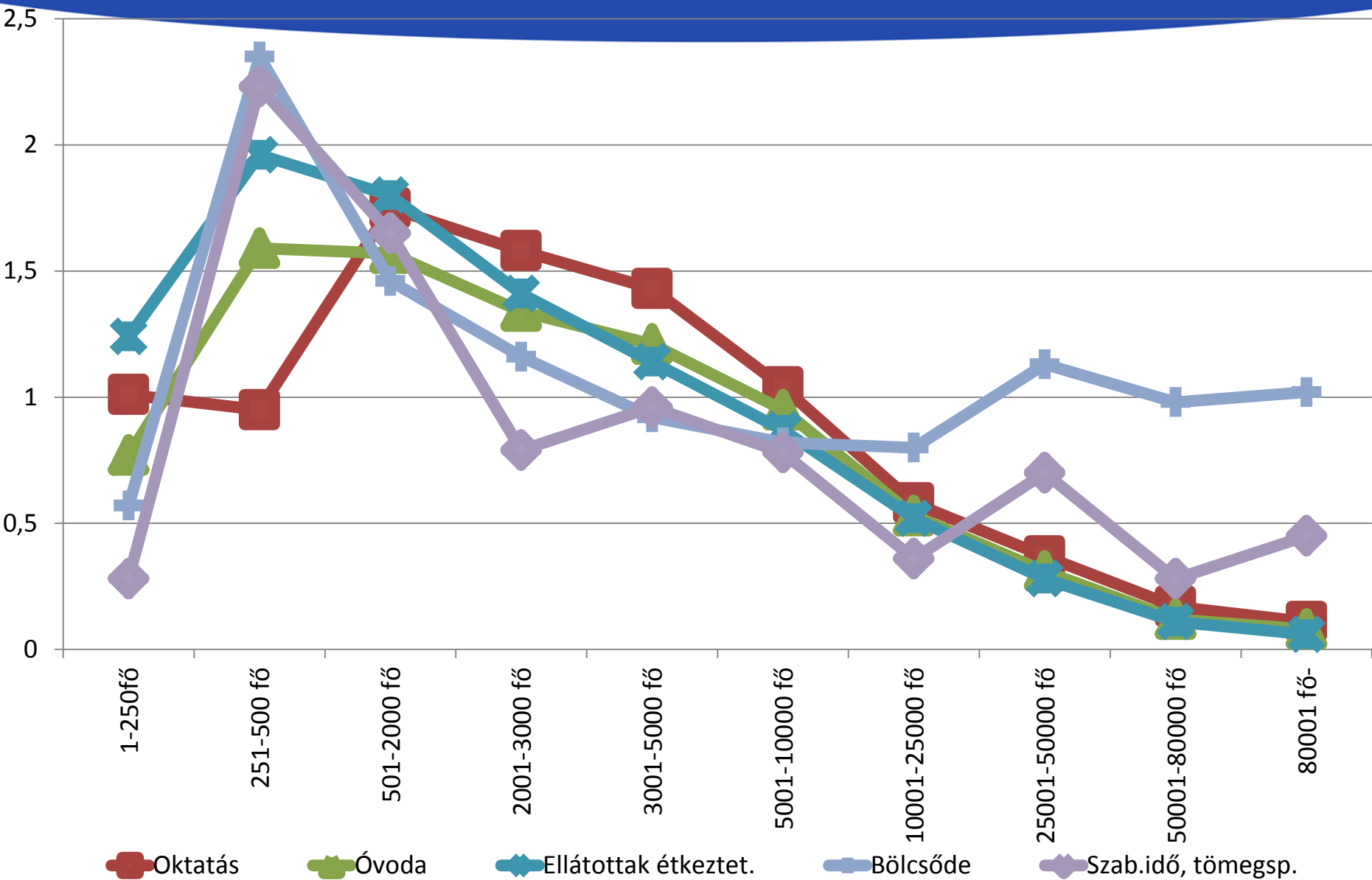
MÉRETHATÉKONYSÁG



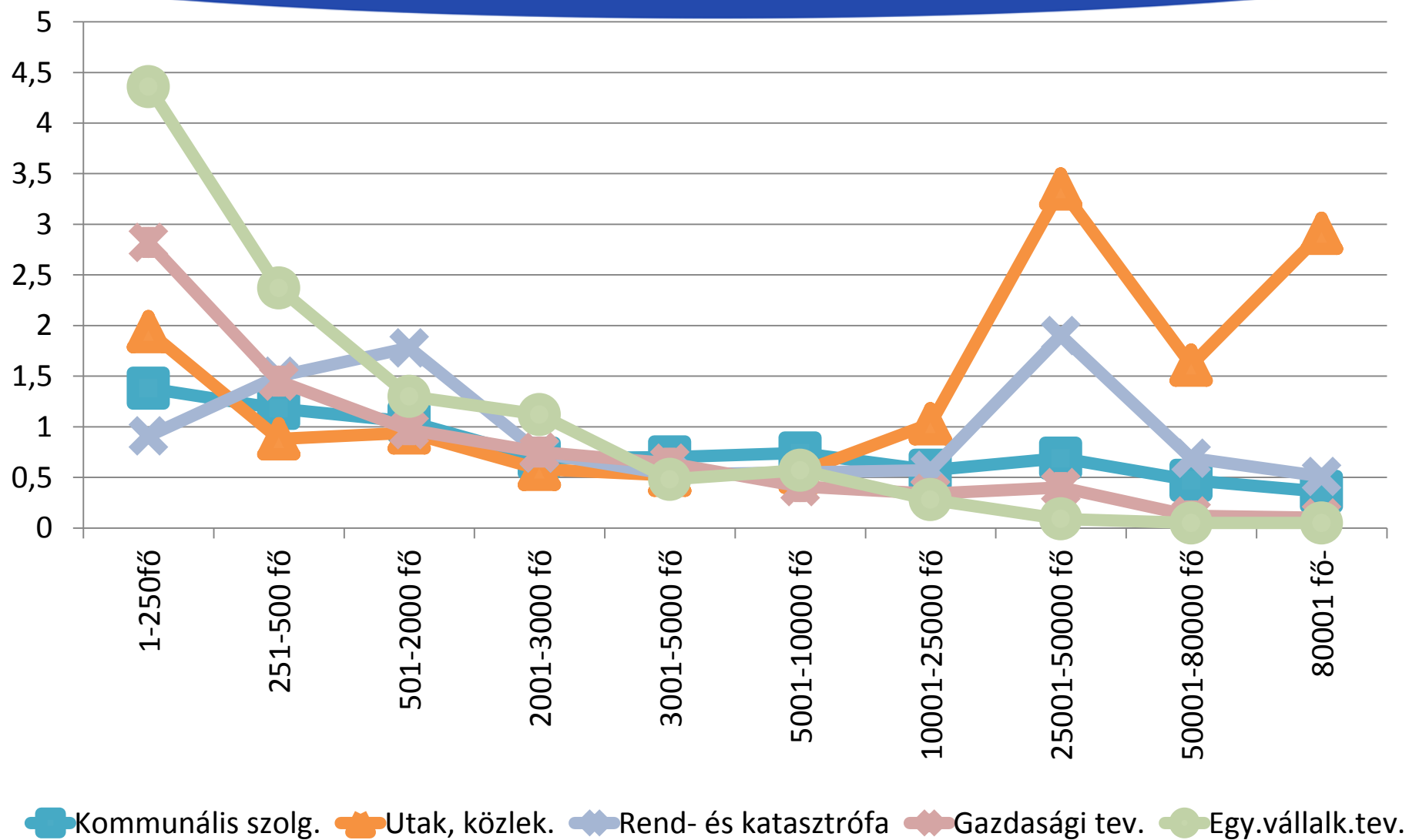
SZEMÉLYI ÉS DOLOGI KÖLTSÉGEK



FAJLAGOS FELADATCSOPORTOS KÖLTSÉGEK



FAJLAGOS FELADATCSOPORTOS KÖLTSÉGEK



TÁMOGATÁSI MODELLVÁLTOZATOK

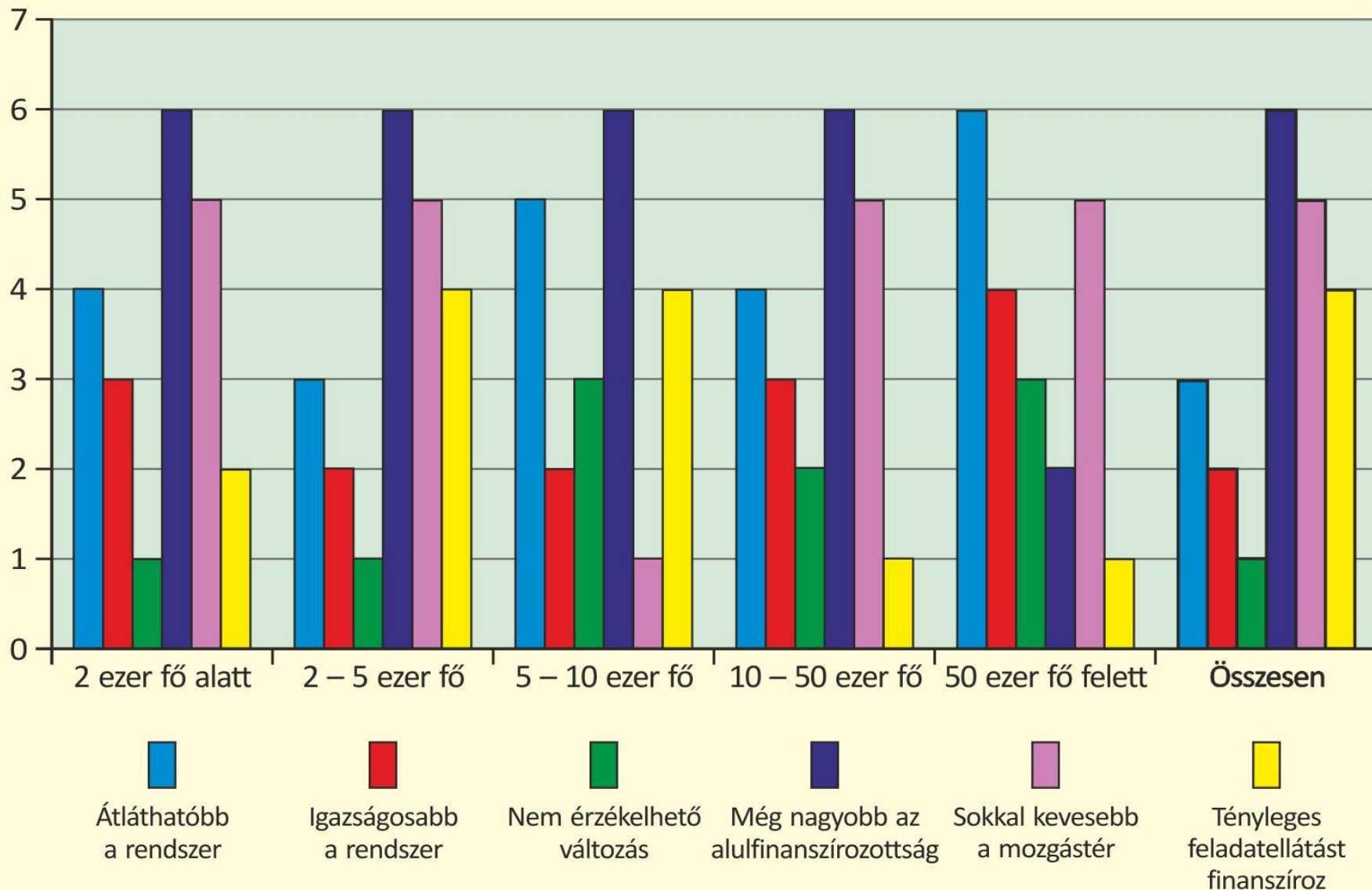
		33%		33%		34%		100%		
		MODELL1		MODELL2		MODELL3		BEVONT	MODELL	
		Tényadathoz képest eltérés %		Tényadathoz képest eltérés %		Tényadathoz képest eltérés %		támogat. egy lakosra	támogat. egy lakosra	eltérés a tényhez képest
Népességszám	GRAND TOTAL	3 826 515 914	-2,0%	3 868 165 327	-0,9%	1 486 273 185	-61,6%	393,94	307,26	-22,0%
Népesség	1-250fő	31 606 525	22,8%	26 841 465	3,5%	46 955 221	74,9%	319,24	437,35	37,0%
	251-500fő	81 997 767	42,9%	59 598 060	2,7%	103 779 711	74,1%	274,44	392,18	42,9%
	501-2000fő	545 987 664	15,7%	466 458 355	-1,0%	475 608 530	2,0%	338,90	356,08	5,1%
	2001-3000fő	272 012 169	4,9%	263 607 140	1,6%	191 849 419	-27,2%	373,80	348,83	-6,7%
	3001-5000fő	293 272 708	-8,0%	310 388 045	-2,8%	147 403 345	-52,5%	426,00	333,36	-21,7%
	5001-10000fő	358 805 517	9,1%	338 568 130	2,7%	132 653 329	-60,8%	359,46	300,79	-16,3%
	10001-25000fő	603 691 088	-6,7%	638 922 380	-1,3%	157 762 022	-75,3%	437,61	313,63	-28,3%
	25001-50000fő	371 731 234	-16,9%	436 085 980	-3,0%	58 182 549	-86,7%	452,87	289,90	-36,0%
	50001-80000fő	486 191 123	-8,0%	510 845 392	-3,6%	66 574 352	-87,0%	406,52	270,60	-33,4%
	80001-10000000	781 220 119	-4,4%	816 850 380	-0,0%	105 504 705	-87,1%	388,38	267,67	-31,1%

FELADATMUTATÓK

Indikátor	Lakó- népesség	Működési bevétel	Központi működési támogatás	Kiegyen- lítő támogatás	MODELL1 T	MODELL2 T	MODELL3 T
Népességszám	1	0,4704	0,5405	0,2425	0,9866	0,985	0,1433
Óvodába beírt gyermekek száma (gyógypedagógiai neveléssel együtt)	0,2976	0,9719	0,9499	-0,7553	0,2939	0,2939	0,043
Általános iskolában tanuló első évfolyamosok száma a nappali oktatásban (gyógypedagógiai előkészítő osztályok tanulóival együtt)	0,3105	0,9737	0,9529	-0,7478	0,3054	0,3054	0,0433
Gimnáziumi tanulók száma a nappali oktatásban (a hat- és nyolcévfyamos gimnáziumok megfelelő évfolyamaival együtt)	0,3203	0,9726	0,9538	-0,7399	0,3154	0,3148	0,0365
Foglalkoztatást helyettesítő támogatásban részesítettek átlagos havi száma	0,5336	0,8903	0,9007	-0,4042	0,5253	0,5239	0,0626
Bölcsődét igénybevevő gyermekek száma az év folyamán összesen	0,2083	0,9602	0,9389	-0,8574	0,2076	0,2062	0,0215
Kulturális rendezvények száma	0,33	0,9509	0,9344	-0,6944	0,3251	0,3242	0,024
A háziorvosi ellátásban a rendelésen megjelentek száma	0,3232	0,9742	0,9541	-0,723	0,3186	0,3181	0,0482
Rendszeresen tisztított közterület	0,241	0,9461	0,9201	-0,7524	0,2343	0,2334	0,0238
Önkormányzati kiépített út és köztér területe	0,2684	0,9627	0,9372	-0,7611	0,2645	0,2644	0,036

EMPIRIKUS VIZSGÁLATOK

A feladatfinanszírozás megítélése



EMPIRIKUS VIZSGÁLATOK

Feladatfinanszírozás

- feladatcsoportonként eltérő megítélés (óvoda - gyermekétkeztetés, szociális segélyezés, közvilágítás)
- Feladatcsoportonként eltérő finanszírozás, az átcsoportosítás lehetősége nélkül
- kistépülések szerint fokozódott az alulfinanszírozottság és kisebb lett a települési mozgástér - a nagyvárosok a rendszer átláthatóságát és a kisebb mozgásteret érzékelték a leginkább
- ki kell várni a tesztidőszakot, át kell állni az önkormányzatoknak is
- a forráselvonás nagyobb volt, mint a feladatelvonás
- A fejlesztési mozgástér még jobban beszűkült, nőtt a kitettség
- Az ÖNHIKI megszűnésével egyedi támogatásokra van lehetőség
- Minimum-programok vannak (költségek, szolgáltatási kör, minőség)

Programköltségvetés?

KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!

SZÉCHENYI 



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Szociális
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE